

Совет Безопасности

Distr.: General
21 February 2020
Russian
Original: English

Осуществление резолюции 2470 (2019)

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2470 (2019) Совета Безопасности, в которой содержится обращенная к Генеральному секретарю просьба каждые три месяца докладывать Совету о прогрессе, достигнутом в выполнении мандата Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ). В докладе освещаются основные события, имеющие отношение к Ираку, и содержится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Ираке со времени представления моего предыдущего доклада от 22 ноября 2019 года (S/2019/903) и состоявшегося 3 декабря 2019 года брифинга, проведенного в Совете Безопасности моим Специальным представителем по Ираку и главой МООНСИ.

II. Краткая информация об основных политических событиях

A. Политическая ситуация

2. Начавшиеся 1 октября 2019 года массовые демонстрации с требованием о проведении существенных политических, экономических и социальных реформ продолжались как в Багдаде, так и в центральных и южных мухафазах в течение всего отчетного периода.

3. В последнюю неделю ноября имела место значительная эскалация насилия, особенно в мухафазах Ди-Кар и Эн-Наджаф, где произошли столкновения между демонстрантами и силами безопасности, которые привели к росту числа погибших и раненых. 27 ноября протестующие подожгли здание консульства Исламской Республики Иран в Наджафе. 29 ноября представитель Верховного аятоллы Али ас-Систани выступил с проповедью, в которой подчеркнул, что «недопустимо нападать на мирных демонстрантов» или «препятствовать осуществлению ими своего права требовать проведения реформ», отметил, что «соответствующие власти не способны» справиться с протестами, и призвал Совет представителей принять меры, необходимые для того, чтобы «не допустить сползания страны в бездну беззакония, насилия и разрухи».





4. В тот же день премьер-министр Адель Абдель Махди объявил о том, что направит Совету министров официальное письмо с просьбой о том, чтобы Совет представителей одобрил его отставку. 1 декабря Совет представителей принял решение утвердить заявление премьер-министра об отставке, поданное им 30 ноября, с немедленным вступлением в силу[1]. Далее спикер Совета представителей Мухаммед аль-Халбуси объявил, что направит письмо на имя президента Бархама Салеха с просьбой выдвинуть в соответствии с Конституцией кандидатуру на пост назначенного премьер-министра, тогда как существующий кабинет будет выполнять функции правительства переходного периода.

5. После отставки премьер-министра политические фракции провели консультации с целью в течение 15-дневного срока достичь консенсуса по кандидатуре на пост назначенного премьер-министра, как это предусмотрено в статье 76 Конституции. Отсчет этого 15-дневного срока начался с 4 декабря, то есть с момента получения официального уведомления президентом, который выступает в роли координатора процесса выдвижения кандидата. Стремясь добиться политического консенсуса в отношении кандидата, президент провел встречи с главами большинства политических фракций, а также с учеными и профсоюзными лидерами, соответственно, 9 и 11 декабря.

6. 9 декабря парламентарии от всех политических фракций представили президенту список требований, которым должен соответствовать подходящий кандидат. Согласно этим требованиям, подходящий кандидат, помимо прочего, политически независим, не имеет никакого гражданства, кроме иракского, не занимал никаких постов в исполнительных или законодательных органах с 2003 года, а также приемлем для протестующих. Упомянутый список требований был подписан 174 из 329 парламентариев.

7. 11 декабря протестующие в Багдаде выступили с заявлением, в котором перечислили свои критерии, которым должен соответствовать кандидат на пост премьер-министра. Эти критерии в целом аналогичны парламентскому списку требований, но дополнительно предусматривают, чтобы кандидат был не старше 55 лет, дал обещание не участвовать в следующих выборах, а также обязался обеспечить проведение существенных реформ.

8. 19 декабря установленный Конституцией крайний срок выдвижения кандидата на основе консенсуса истек, но, несмотря на интенсивные переговоры, Совету представителей так и не было представлено имя приемлемого для всех кандидата. В тот же день президент обратился в Федеральный верховный суд за юридическим заключением для определения самой крупной парламентской фракции, которая, согласно статье 76 Конституции, имеет право выдвинуть кандидата на пост назначенного премьер-министра. В своем мнении от 22 декабря Суд указал, что термин «самая крупная парламентская фракция» относится к самой крупной фракции, действующей в парламенте после выборов 2018 года, при этом отметив, что не имеет значения, сформировалась ли эта фракция из членов парламента, которые баллотировались в ходе выборов по единому списку, или из представителей нескольких партий, вошедших в эту фракцию уже после выборов.

9. После вынесения Федеральным верховным судом этого решения фракция «Бинаа» направила президенту письмо, в котором указала, что, согласно установленным Судом критериям, она является самой крупной парламентской фракцией, и выдвинула на должность назначенного премьер-министра кандидатуру министра высшего образования Кусея ас-Сухейля. Его кандидатура была

[1] На момент подготовки настоящего доклада премьер-министр продолжал временно выполнять свои функции.

отклонена другими политическими фракциями, и г-н Ас-Сухейль впоследствии снял свою кандидатуру. 23 декабря президент получил от спикера официальное письмо, в котором было указано, что фракция «Бинаа» является самой крупной парламентской фракцией и выдвигает своего нового кандидата — Асаада аль-Идани, губернатора Басры. Кандидатура последнего также была отклонена другими политическими фракциями. В письме от 26 декабря на имя спикера президент указал, что не станет одобрять кандидатуру г-на Аль-Идани, сославшись в качестве причины на свои обязательства перед народом и на свою «ответственность перед страной за ее стабильность и безопасность». В качестве дополнительной причины своего отказа одобрить кандидатуру г-на Аль-Идани он указал, что последний не отвечает требованиям, установленным политическими фракциями в парламентском документе от 9 декабря. Президент также заявил о своей готовности уйти в отставку, если парламент сочтет его действия противоречащими Конституции.

10. По сообщению представителя Верховного аятоллы, в своей еженедельной проповеди 20 декабря Али ас-Систани заявил, что для вывода страны из кризиса гражданского неповиновения необходимо провести досрочные выборы и сформировать новое правительство. Он призвал политические фракции ускорить принятие «справедливого и заслуживающего доверия» закона о выборах, который соответствовал бы чаяниям избирателей и делал их ближе к избираемым ими представителям.

11. 29 января президент сообщил политическим фракциям, что им дается четыре дня для согласования кандидатуры на пост премьер-министра, и заявил, что, если они не достигнут договоренности к крайнему сроку (1 февраля), он назначит наиболее приемлемого кандидата в соответствии со своими конституционными полномочиями. За несколько часов до истечения крайнего срока президент утвердил на пост назначенного премьер-министра Мухаммеда Тауфика Аллави и поручил ему сформировать новое правительство в 30-дневный срок, как это предусмотрено в Конституции. После своего назначения г-н Аллави выступил с телевизионным обращением к иракскому народу, в котором изложил следующие приоритетные задачи своего руководства: обеспечить защиту права на мирные демонстрации протеста, обеспечить привлечение к ответственности виновных в совершении актов насилия в отношении демонстрантов, сформировать инклюзивное и светское правительство, проводить социально-экономические реформы и вести подготовку к досрочным выборам.

12. В течение отчетного периода произошли события, относящиеся к сфере безопасности, которые повлекли за собой существенные политические последствия (см. пункты 23–35). После авиационных ударов по объектам вблизи ирако-сирийской границы 29 декабря и вблизи Багдадского международного аэропорта 3 января премьер-министр созвал внеочередную сессию парламента для выработки официальной позиции Ирака.

13. 5 января, принимая участие во внеочередном заседании Совета представителей, премьер-министр выступил с речью, в которой предложил Совету рассмотреть два варианта действий: либо положить конец присутствию иностранных войск в Ираке, либо пересмотреть условия их нахождения в стране. По рекомендации премьер-министра парламентарии впоследствии приняли решение, в соответствии с которым правительству следует отказаться от поддержки международной коалиции в борьбе с «Исламским государством Ирака и Леванта» (ИГИЛ) и приступить к работе над решением вопроса о выводе из Ирака всех иностранных войск. Они также предложили принять меры к тому, чтобы контроль над всеми видами оружия осуществлялся исключительно государством и чтобы любые официальные жалобы в связи с воздушными ударами,

наносимыми Соединенными Штатами Америки, направлялись в Организацию Объединенных Наций и ее Совет Безопасности.

14. Тем временем парламентский комитет по пересмотру Конституции продолжал свою работу. Отдельный президентский комитет по пересмотру Конституции завершил серию своих заседаний 21 декабря. Кроме того, также работал созданный 18 ноября министерский комитет по пересмотру Конституции. Президентский и министерский комитеты договорились приступить к подготовке совместного доклада о своих выводах, который будет представлен руководителю Совета представителей.

15. На протяжении всего процесса пересмотра Конституции представители регионального правительства Иракского Курдистана выражали озабоченность по поводу возможных последствий для региона Курдистана внесения фундаментальных изменений в Конституцию, в первую очередь по поводу обсуждаемых изменений, касающихся федерального устройства Республики Ирак и системы государственного управления (вопрос о парламентской или президентской системе управления).

16. В течение отчетного периода в мухафазах Багдад, Ди-Кар, Кербела и Васит продолжались общественные протесты, которые сопровождались ожесточенными столкновениями. По данным Верховной комиссии Ирака по правам человека, 6 декабря неизвестные в масках открыли огонь по демонстрациям на Синакском мосту и на площади Хилани в Багдаде, в результате чего среди демонстрантов были погибшие и раненые. 7 декабря правительство выступило с решительным осуждением этого нападения. В период с 12 по 18 января в связи с попытками местных властей возобновить работу школ и университетов обострилась напряженность в отношениях между протестующими и силами безопасности во всех южных мухафазах, причем некоторые из протестующих применяли силу, чтобы воспрепятствовать доступу учащихся и преподавателей к учебным заведениям.

17. 12 января в мухафазе Ди-Кар протестующие временно перекрыли шоссе Багдад-Басра и потребовали в недельный срок ратифицировать новый закон о выборах в Совет представителей, подтвердить даты выборов, сформировать новое правительство и обнародовать результаты расследования гибели протестующих в Насирии. Протестующие в других районах высказались в поддержку этих требований. Поскольку эти требования не были выполнены в обозначенный срок, 19 и 20 января протестующие в Багдаде и других мухафазах попытались заблокировать основные магистрали, в том числе ведущие к портам и нефтяным объектам, в результате чего произошли столкновения.

18. 24 января по призыву Муктады ас-Садра в Багдаде прошла широкомасштабная демонстрация против присутствия иностранных войск в Ираке. До начала демонстрации участники протестного движения заявили о своем неприятии этого мероприятия. По окончании демонстрации ее участники разошлись по домам без каких-либо происшествий. Однако позднее, вечером того же дня, в центре Багдада произошли столкновения между участниками протестного движения и силами безопасности. 25 января силы безопасности приступили к разгону протестующих на дорогах в Багдаде и местах их сидячих забастовок в мухафазах Басра и Ди-Кар.

19. 11 декабря Совет министров регионального правительства Иракского Курдистана одобрил законопроект о пенсионной реформе и передал его на рассмотрение в региональный парламент Иракского Курдистана. Этот законопроект предусматривает, помимо прочего, ряд мер, направленных на улучшение прозрачности механизмов начисления заработной платы, пенсий и пособий,

выплачиваемых государственным служащим. Чтобы ускорить рассмотрение и принятие этого законопроекта, региональный парламент Курдистана принял решение отсрочить предстоявшие парламентские каникулы на один месяц. Закон о пенсионной реформе, таким образом, был принят 16 января.

B. Отношения между Багдадом и Эрбилем

20. В течение отчетного периода в отношениях между Багдадом и Эрбилем был достигнут лишь ограниченный прогресс. Хотя о предварительном соглашении по вопросу о совместной добыче нефти и распределении доходов было объявлено еще 25 ноября, это соглашение еще не представлено Совету представителей для рассмотрения в первом чтении.

21. Спикер Совета представителей посетил Эрбиль 22 декабря. Он провел отдельные встречи с президентом региона Курдистан Нечирваном Барзани и с лидером Демократической партии Курдистана Масудом Барзани, в ходе которых обсуждались политические события, события в области безопасности в Ираке и в регионе, а также законопроекты, находящиеся на рассмотрении Совета представителей.

22. 11 января премьер-министр Ирака совершил поездку в Эрбиль и провел отдельные встречи с президентом Иракского Курдистана и с премьер-министром Иракского Курдистана Масруром Барзани. В ходе этих встреч обсуждались, в частности, вопросы взаимоотношений, региональной безопасности и угрозы со стороны ИГИЛ. Премьер-министр также совершил поездку в мухафазу Сулеймания и встретился с первым заместителем генерального секретаря «Патриотического союза Курдистана» Косратом Расулом Али.

C. Положение в области безопасности

23. Оставшиеся отряды ИГИЛ продолжали совершать частые асимметричные нападения на народ и силы безопасности Ирака, в частности в районах Анбара, Багдада, Диялы, Эрбиля, Киркука, Мосула и Салах-эд-Дина. Иракские силы безопасности продолжали противодействовать ячейкам ИГИЛ во всех этих районах. Иракские силы безопасности соответственно 7 и 29 декабря приступили к осуществлению этапов семь и восемь операции «Воля к победе», первый из которых предусматривает зачистку остатков ИГИЛ в отдельных районах мухафаз Дияла, Киркук и Салах-эд-Дин, а второй — проведение дальнейших операций как в этих районах, так и в мухафазе Найнава. Военные операции распространились также на западную часть Анбара и районы вдоль границы между мухафазами Дияла и Сулеймания.

24. 5 декабря Иракский Объединенный оперативный центр сообщил, что по авиабазе Балад в мухафазе Салах-эд-Дин, где размещены американские и иракские войска, был нанесен удар двумя ракетами, но при этом жертв и разрушений не было. 9 декабря Центр сообщил о ракетных ударах по лагерям близ Багдадского международного аэропорта, в результате чего шесть иракских солдат получили ранения. 11 декабря было сообщено о дополнительных ракетных ударах по периметру аэропорта. 27 декабря группа по вопросам безопасности и взаимодействия со средствами массовой информации канцелярии премьер-министра сообщила о минометном обстреле военной базы К1, расположенной в 13 километрах к северо-западу от Киркука. 29 декабря министерство обороны Соединенных Штатов заявило, что «в результате ракетного удара по иракской базе вблизи Киркука погиб гражданин Соединенных Штатов, и четыре военнослужащих США и два сотрудника Иракских сил безопасности получили ранения. Ни

одна группа не взяла на себя ответственность за это нападение, но 28 декабря Силы народной мобилизации заявили о своей непричастности к данному инциденту.

25. 29 декабря Центр сообщил о воздушных ударах по трем местам дислокации Сил народной мобилизации вблизи иракско-сирийской границы в районе мухафазы Анбар, в том числе по штабу 45-й бригады — «Катаиб Хизбаллы» — Сил народной мобилизации. В тот же день Министерство обороны Соединенных Штатов заявило, что в ответ на «неоднократные нападения» «Катаиб Хизбаллы» на иракские базы, на которых находятся силы коалиции, участвующие в операции «Непоколебимая решимость», вооруженные силы США нанесли высокоточные удары по пяти объектам этой группы (по трем в Ираке и по двум — в Сирии). В заявлении также указывалось, что нападения на американские и коалиционные силы «должны быть прекращены». 30 декабря Комиссия Сил народной мобилизации объявила, что Силы потеряли 25 человек убитыми и 51 человека — ранеными.

26. Политическое руководство Ирака выступило с заявлениями, осуждающими воздушные удары. В заявлении премьер-министра Ирака, опубликованном 29 декабря его пресс-секретарем, говорится, что эти удары представляют собой «нарушение суверенитета Ирака». 30 декабря президент, спикер и Министерство иностранных дел также выступили с заявлениями, в которых они назвали воздушные удары «нарушением суверенитета Ирака», призвали «все стороны проявлять сдержанность» и указали на недопустимость «использования территории Ирака в качестве поля боя для силового противостояния сторон, вовлеченных во внешние конфликты». Аналогичные заявления были сделаны канцелярией Верховного аятоллы Али ас-Систани и лидерами многих политических фракций.

27. 31 декабря в Багдаде прошли похороны погибших 29 декабря в результате воздушных ударов. На похоронах присутствовали в основном члены Сил народной мобилизации. Позднее сотни людей переместились в бывшую «зеленую зону» и в знак протеста сосредоточились возле посольства Соединенных Штатов. Вблизи ограды посольства протестующие устроили поджоги, разрушили ряд внешних пристроек, а некоторые из них предприняли попытки проникнуть на территорию посольства. Позднее в тот же день премьер-министр заявил, что нападения на иностранные посольства и представительства и враждебные действия в отношении их сотрудников строго запрещены силами безопасности и могут повлечь за собой преследование по закону. К вечеру 1 января протестующие отступили от периметра посольства.

28. 3 января Соединенные Штаты объявили, что в результате воздушного удара по объекту, расположенному близ Багдадского международного аэропорта, был убит командующий иранского Корпуса стражей исламской революции генерал Касем Сулеймани. Позднее было подтверждено, что также были убиты заместитель советника по национальной безопасности Ирака и заместитель председателя Комиссии Сил народной мобилизации Джамаль аль-Ибрагими (также известный как Абу Махди аль-Мухандис) и другие. Правительство Исламской Республики Иран в письме от 3 января, адресованном мне и Председателю Совета Безопасности (S/2020/13), заявило, что нанесение этого воздушного удара представляет собой «грубое нарушение основополагающих принципов международного права». В идентичных письмах от 6 января, адресованных мне и Председателю Совета Безопасности (S/2020/15), правительство Ирака «самым решительным образом осудило» действия Соединенных Штатов как «нарушающие суверенитет Ирака и противоречащие принципам международного права». В числе других политическое руководство Ирака и Верховный аятолла

Али ас-Систани также осудили воздушный удар и призвали все стороны проявлять максимальную сдержанность. Совет национальной безопасности Ирака заявил, что «этот воздушный удар представляет собой нарушение правил, регламентирующих присутствие [Соединенных Штатов] в Ираке». В письме от 8 января, адресованном Совету Безопасности (S/2020/20), правительство Соединенных Штатов заявило, что «Соединенные Штаты в соответствии со статьей 51 Устава Организации Объединенных Наций предприняли определенные действия в порядке осуществления своего неотъемлемого права на самооборону», включая «проведенную 2 января 2020 года операцию против членов руководства Корпуса стражей исламской революции на территории Ирака». В письме далее указывалось, что эти «действия были предприняты в ответ на рост в последние месяцы числа совершаемых Исламской Республикой Иран и поддерживаемыми Ираном ополчениями вооруженных нападений, направленных против сил [...] Соединенных Штатов». В письме от 29 января, адресованном мне и Председателю Совета Безопасности (S/2020/81), правительство Ирана категорически отвергает «утверждения о том, что иранские вооруженные силы совершали вооруженные нападения на персонал Соединенных Штатов в 2019 и 2020 годах», и решительно заявляет, что «Иран не несет ответственности за какие бы то ни было вооруженные нападения на персонал Соединенных Штатов в Ираке и в регионе, совершенные какими бы то ни было организациями, группами или отдельными лицами». В этом письме также указывается, что оправдание Соединенными Штатами своих действий ссылками на свое право на самооборону представляет собой «до крайности волюнтаристский подход к толкованию норм международного права и, в частности, положений статьи 51 Устава Организации Объединенных Наций».

29. 5 января Объединенная оперативно-тактическая группа, ответственная за проведение операции «Непоколебимая решимость», объявила, что ввиду «неоднократных нападений на базы, на которых расквартированы силы операции», международная коалиция по борьбе с ИГИЛ приостановит свою деятельность в Ираке на неопределенный срок. 4 и 5 января был произведен ракетный обстрел объектов, находящихся в пределах и вблизи бывшей «зеленой зоны» в Багдаде.

30. 8 января правительство Ирака и Соединенные Штаты сообщили о том, что Исламская Республика Иран запустила ракеты по военным базам в мухафазах Анбар и Эрбиль, на которых размещены американские войска. Группа по вопросам безопасности и взаимодействия со средствами массовой информации канцелярии премьер-министра заявила, что по Ираку было выпущено в общей сложности 23 ракеты, которые были нацелены на военно-воздушную базу Айн-аль-Асад, а также на объекты в двух районах Эрбиля и к западу от Хит-Сити в мухафазе Анбар. Пресс-секретарь премьер-министра подтвердил, что правительство Исламской Республики Иран заблаговременно уведомило его о предстоящем ракетном ударе и что в результате обстрела никто не пострадал. Также 8 января министр иностранных дел Ирана Джавад Зариф заявил, что этот ракетный удар был «последней соразмерной мерой, принятой Ираном в осуществлении им своего права на самооборону, закрепленного в статье 51 Устава Организации Объединенных Наций». В тот же день Соединенные Штаты подтвердили, что среди американцев пострадавших нет. 24 января министерство обороны Соединенных Штатов представило обновленную информацию, согласно которой ряду военнослужащих был поставлен диагноз «черепно-мозговая травма» и некоторым из них требуется госпитализация.

31. В идентичных письмах от 9 января, адресованных мне и Председателю Совета Безопасности (S/2020/26), правительство Ирака заявило, что этот ракетный удар является «нарушением суверенитета Ирака, а также принципов добрососедства … и норм международного права». В числе других президент,

премьер-министр, спикер и Министерство иностранных дел также призвали все стороны принять меры для недопущения дальнейшей эскалации. В письме от 16 января, адресованном мне и Председателю Совета Безопасности (S/2020/44), правительство Исламской Республики Иран в том числе указало, что считает этот удар «взвешенной и соразмерной мерой реагирования, которая была принята Ираном в осуществление своего неотъемлемого права на самооборону».

32. Группа по вопросам безопасности и взаимодействия со средствами массовой информации канцелярии премьер-министра сообщила, что 12 января по авиабазе Балад вновь был нанесен ракетный удар, в результате которого восемь ракет достигли своих целей, но при этом никто не пострадал. 14 января группа также сообщила о ракетном ударе по учебно-тренировочному лагерю базы Кэмп-Таджи, расположенной к северу от Багдада, в результате которого тоже никто не пострадал. В лагере размещаются силы коалиции.

33. Ранним утром 21 января группа по вопросам безопасности и взаимодействия со средствами массовой информации сообщила, что вблизи посольства Соединенных Штатов в бывшей «зеленой зоне» в Багдаде упали три ракеты. В тот же день, согласно заявлению пресс-секретаря премьер-министра, последний решительно осудил это нападение как «преступление против дипломатического представительства на иракской земле» и поручил Багдадскому оперативному командованию начать расследование. О жертвах не сообщалось.

34. Вечером 26 января группа по вопросам безопасности и взаимодействия со средствами массовой информации сообщила, что по территории бывшей «зеленой зоны» был нанесен удар пятью ракетами. Вскоре после этого премьер-министр сообщил, что по посольству Соединенных Штатов был нанесен удар несколькими ракетами. В этой связи премьер-министр выступил с заявлением, осуждающим этот инцидент, который он охарактеризовал как «незаконные действия, подрывающие авторитет и суверенитет государства и ставящие под сомнение способность государства обеспечивать неприкосновенность дипломатических представительств в Ираке». Согласно заявлению премьер-министра, он поручил силам безопасности расследовать данный инцидент и арестовать виновных. 27 января в телефонном разговоре с премьер-министром Государственный секретарь США Майкл Помпео выразил признательность правительству Ирака за его приверженность делу обеспечения безопасности персонала и дипломатических представительств Соединенных Штатов. Государственный департамент Соединенных Штатов сообщил, что один человек был ранен.

35. В течение отчетного периода Министерство национальной обороны Турции сообщало о военных нападениях на позиции сил Рабочей партии Курдистана (РПК) в северных районах Ирака.

D. Региональные и международные события

36. Ирак продолжал усилия по установлению более прочных отношений со своими соседями и по диверсификации своих региональных партнерств. 17 декабря министр иностранных дел Мухаммед Али аль-Хаким встретился в Женеве со своими коллегами из Иордании, Ливана и Турции в рамках Глобального форума по беженцам для обсуждения путей поддержания и укрепления социально-экономической стабильности в регионе Ближнего Востока.

37. С 21 по 24 января президент Ирака принял участие во Всемирном экономическом форуме в Давосе, Швейцария, и встретился со своими коллегами из Германии, Иордании, Нидерландов, Эстонии и Соединенных Штатов, а также с генеральным секретарем Организации Североатлантического договора (НАТО)

Йенсом Столтенбергом. В работе Форума также принял участие президент Иракского Курдистана. 25 января президент Ирака посетил Святой Престол и Италию.

38. 21 января спикер совершил поездку в Иорданию для обсуждения двусторонних отношений и событий в регионе.

39. Руководители Ирака провели обсуждения, посвященные, в частности, вопросам укрепления двусторонних отношений, региональным и международным политическим событиям и событиям в области безопасности, в том числе вопросам дальнейшего сотрудничества в деле борьбы с ИГИЛ, со следующими высокопоставленными посетителями Ирака: 17 декабря — с генерал-губернатором Австралии Дэвидом Херли; 19 декабря — с заместителем Государственного секретаря Соединенных Штатов по политическим вопросам Дэвидом Хейлом; 9 января — с министром иностранных дел Турции Мевлютом Чавушоглу; 14 января — с политическим директором Федерального министерства иностранных дел Германии Филиппом Акерманном; 15 января — с заместителем премьер-министра и министром иностранных дел Государства Катар шейхом Мухаммедом бен Абдель Рахманом бен Джассимом Аль Тани; и 18 января — с министром иностранных дел Иордании Айманом ас-Сафади.

40. Также состоялись следующие телефонные разговоры: 11 декабря — между президентом Ирака и вице-президентом Соединенных Штатов Майклом Пенсом; 16 декабря — между премьер-министром и министром обороны Соединенных Штатов Марком Эспером; и 31 декабря — между премьер-министром и президентом Соединенных Штатов Дональдом Трампом. Кроме того, в декабре состоялись телефонные разговоры между рядом высокопоставленных должностных лиц Ирака и Государственным секретарем Соединенных Штатов, в ходе которых обсуждались в том числе вопросы защиты дипломатических миссий.

41. 31 декабря президент Ирака побеседовал с эмиром Государства Катар шейхом Тамимом бен Хамадом Аль Тани, а 5 января премьер-министр побеседовал с министром по делам Европы и иностранных дел Франции Жан-Ивом Ле Дрианом.

42. В течение всего января президент, премьер-министр и спикер взаимодействовали с региональными и международными партнерами к призывали к деэскалации, при этом напоминая о том, что необходимо уважать суверенитет Ирака. Премьер-министр провел телефонные переговоры, в ходе которых обсуждалось принятое Советом представителей 5 января решение в отношении присутствия иностранных войск в Ираке, с представителями следующих стран-партнеров: Германия, Иордания, Канада, Нидерланды, Саудовская Аравия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты, Франция и Швеция. Премьер-министр также побеседовал с генеральным секретарем НАТО и с Высоким представителем Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности Жозепом Боррелем.

43. 7 января спикер провел беседы с министром иностранных дел Канады Франсуа-Филиппом Шампань и спикером парламента Турции Мустафой Шентопом, в ходе которых обсуждались вопросы, представляющие взаимный интерес, в том числе события в Ираке.

III. Обновленная информация о деятельности Миссии и страновой группы Организации Объединенных Наций

A. Политическая деятельность

44. Мой Специальный представитель активно взаимодействовала с широким кругом заинтересованных сторон, включая премьер-министра, президента и спикера, политических лидеров, Высший судебный совет, различные группы мирных демонстрантов, правозащитников, религиозные власти и представителей профсоюзов, чтобы узнать об их требованиях и определить возможные пути решения существующих проблем. Она также проводила обсуждения, касающиеся краткосрочных и среднесрочных мер, предложенных в ее документе «Дальнейшие шаги» от 10 ноября, уделяя особое внимание таким вопросам, как реформа избирательной системы, реформа сектора безопасности, борьба с коррупцией, пересмотр Конституции и необходимость принятия ряда находящихся на рассмотрении законопроектов, которые в случае принятия будут способствовать, в частности, обеспечению благого управления, диверсификации экономики и восстановлению. Специальный представитель неоднократно осуждала тактику запугивания, похищение людей, незаконные аресты и убийства безоружных демонстрантов и настоятельно призывала иракские власти обеспечивать защиту демонстрантов и принимать все возможные меры для выполнения их требований о проведении реформ.

45. Мой Специальный представитель также провела целый ряд встреч с руководством Ирака и парламентариями в целях обсуждения реформы избирательной системы. В ходе обсуждения нового закона о выборах в Совет представителей она подтвердила готовность Организации Объединенных Наций предоставлять консультативные услуги по вопросам выборов и техническую поддержку, а также информацию о передовой международной практике. Она настоятельно призывала парламентариев включить в новый закон положения, обеспечивающие выполнение законных требований избирателей в отношении проведения заслуживающих доверия, свободных, инклюзивных и основанных на широком участии выборов.

46. После отставки премьер-министра Специальный представитель встречалась с иракскими политическими лидерами и в ходе бесед подчеркивала важность достижения консенсуса в отношении путей выхода из политического тупика, в который зашел процесс выдвижения кандидата на должность нового назначенного премьер-министра, в соответствии с процедурами, предусмотренными в Конституции. После того, как 5 января Совет представителей принял решение о выводе иностранных войск из Ирака, мой Специальный представитель встретилась с премьер-министром, президентом и спикером для обсуждения потенциальных последствий вывода иностранных войск, в том числе в плане продолжения борьбы с ИГИЛ. Подчеркивая важность единства и суверенитета Ирака, Специальный представитель настоятельно призвала все стороны проявлять максимальную сдержанность и возобновить диалог в качестве единственного средства обеспечения стабильности, устойчивости и мира как в Ираке, так и за его пределами.

47. В той же связи мой Специальный представитель 13 января совершила поездку в Эрбиль, где она встретилась с президентом Иракского Курдистана и премьер-министром Иракского Курдистана для обсуждения вопросов внутренней безопасности и экономических вопросов, а также политических событий в стране и в регионе.

48. 18 января Специального представителя принял в Дохе заместитель премьер-министра и министр иностранных дел Государства Катар, с которым она обсудила ситуацию в Ираке и связанные с ней события в регионе.

49. 11 декабря заместитель Специального представителя по политическим вопросам и оказанию помощи в проведении выборов посетила Басру, где она встретилась с местными должностными лицами для обсуждения мер реагирования сил безопасности на продолжающиеся общественные протесты в южных районах. Она также встретилась с активистами гражданского общества и вождями племен для обсуждения тем, касающихся требований протестующих, выхода из нынешнего политического тупика, участия избирателей в будущих выборах и укрепления социальной сплоченности и интеграции в южных мухафазах.

50. Заместитель Специального представителя продолжала проводить семинары по всему Ираку для молодых гражданских активистов, организованные МООНСИ в сотрудничестве с Верховной комиссией по сосуществованию и социальному примирению при канцелярии премьер-министра и с иракской неправительственной организацией Ассоциация «Аль-Амаль». 21 декабря в ходе семинара в Тикрите, мухафаза Салах-эд-Дин, представители местной молодежи воспользовались возможностью поделиться с присутствовавшими высокопоставленными представителями местных политических сил своими соображениями относительно решения стоящих перед страной проблем.

51. В течение отчетного периода МООНСИ провела консультации с Консультативной группой женщин по политике и национальному примирению в Ираке в целях ее вовлечения в работу правительства по пересмотру Конституции. Группа, в частности, предложила в соответствии с принципом инклюзивности, закрепленным в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, участником которой является Ирак, включить в Конституцию статью, которая гарантировала бы представленность женщин во всех эшелонах государственного управления и в структурах независимых учреждений на основе системы квот. В соответствии со статьей 49 действующей Конституции положение о 25-процентной квоте относится только к участию женщин в Совете представителей.

B. Помощь в проведении выборов

52. В течение отчетного периода МООНСИ активизировала свое взаимодействие с Советом представителей и его Комитетом по правовым вопросам в связи с продолжающимся обсуждением предлагаемых поправок к Закону о выборах в Совет представителей и к Закону о Независимой высшей избирательной комиссии. Отдел Миссии по оказанию помощи в проведении выборов предоставлял парламентскому комитету по правовым вопросам техническую помощь и консультации в отношении передовой практики проведения реформ избирательной системы и реорганизации Независимой высшей избирательной комиссии. Мой Специальный представитель также обсудила реформу избирательной системы со спикером и с рядом других видных политических деятелей. Заместитель моего Специального представителя по политическим вопросам и оказанию помощи в проведении выборов встретилась с членами Совета представителей для обсуждения законопроекта о выборах, а также вопросов, касающихся технической помощи со стороны Организации Объединенных Наций в проведении будущих избирательных мероприятий.

53. 5 декабря Совет представителей принял новый Закон о Независимой высшей избирательной комиссии, который предусматривает назначение девяти членов Комиссии, включая одну женщину. Все члены комиссии являются судьями (пятеро назначаются Высшим судебным советом, двое — Советом Шуры и двое — Судебным советом Иракского Курдистана). Закон также предусматривает назначение новых, беспартийных должностных лиц на должности высшего и среднего уровня в реорганизованной Комиссии. Новым главным исполнительным директором Независимой высшей избирательной комиссии была назначена женщина-член Комиссии.

54. После продолжительных обсуждений и переговоров между политическими фракциями 24 декабря парламент утвердил новый Закон о выборах в Совет представителей. Предполагается, что Законом предусмотрена новая избирательная система (голосование без указания кандидатов в порядке предпочтения по избирательным округам на уровне областей мухафаз, при котором места будут выделяться кандидатам, получившим наибольшее число голосов). Однако по состоянию на конец отчетного периода окончательный текст Закона еще не был опубликован.

C. Деятельность в области защиты прав человека и обеспечения верховенства права

55. Отдел Миссии по правам человека опубликовал свои второй и третий специальные доклады о продолжающихся общественных протестах соответственно 5 ноября и 11 декабря. В третьем докладе, охватывающем период с 5 ноября по 8 декабря, отмечалось, что в контексте продолжающихся протестов по-прежнему имеют место случаи серьезных нарушений прав человека и злоупотреблений, в том числе убийств, чрезмерного применения силы и насильственных исчезновений людей, а также жестокого обращения с арестованными демонстрантами и нарушения их процессуальных прав. В период с 1 октября по 26 января в результате актов насилия, связанных с протестами, от шашек со слезоточивым газом, боевых патронов и осколков погибло не менее 467 человек и не менее 9131 человека получили ранения. Если учитывать пострадавших от сильного отравления слезоточивым газом, то число пострадавших может превысить 21 000 человек.

56. На протяжении всего периода протестов МООНСИ продолжала получать заслуживающие доверия сообщения об убийствах активистов и журналистов, которые участвовали в протестах, совершаемых неизвестными вооруженными лицами — так называемыми «ополченцами», «неизвестными третьими сторонами», «вооруженными формированиями», «бандитами» и «дебоширами». 12 декабря правительство учредило Комитет по рассмотрению заявлений об убийствах и исчезновениях. Хотя некоторые расследования и были проведены, информация об их результатах или о мерах по привлечению виновных к ответственности до сих пор не обнародована.

57. Миссия также задокументировала угрозы в адрес активистов и демонстрантов из числа высокопоставленных лиц и случаи их исчезновения. С момента начала протестов МООНСИ получала достоверные сообщения о том, что иракские силы безопасности арестовывали и задерживали тысячи демонстрантов, как правило, без ордера на арест, причем большинство арестованных не связывались со своими семьями или адвокатами, в результате чего возникли опасения, что арестованные либо находятся под стражей без права на связь с внешним миром, либо ликвидированы. В результате забастовок и призывов демонстрантов к закрытию учебных заведений большинство школ и университетов в

мухафазах Бабиль, Басра, Ди-Кар, Кербела, Майсан и Эль-Мутанна остаются закрытыми с начала ноября.

58. Женщины продолжали участвовать в демонстрациях в поддержку политических и экономических реформ в Ираке, стремясь добиться более соразмерной и значимой представленности женщин в политике и экономике, и настоятельно призывали обеспечить, чтобы реформы предусматривали принятие мер для улучшения положения женщин, в частности женщин, принадлежащих к уязвимым и наиболее малоимущим группам населения.

59. По результатам мониторинга судебных процессов, состоявшихся в предыдущие отчетные периоды, 28 января МООНСИ и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека опубликовали доклад, озаглавленный «Права человека при отправлении правосудия в Ираке: судебные разбирательства по делам, подпадающим по действие законов о борьбе с терроризмом, и их последствия для систем правосудия, механизмов привлечения к ответственности виновных и социальной сплоченности общества в период после ИГИЛ». В докладе изложены основные выводы, сделанные на основе информации о 794 слушаниях по уголовным делам, и представлены рекомендации правительству, касающиеся совершенствования процедур и гарантий, применяемых в рамках системы уголовного правосудия.

60. С одобрения Министерства юстиции Отдел Миссии по правам человека в рамках своей программы контроля за местами содержания под стражей, которая охватывает всю территорию Ирака, провел 16 выездных миссий в места содержания под стражей и опросил 31 задержанного. Этот контроль осуществляется в целях содействия усилиям правительства по предотвращению и недопущению пыток и жестокого обращения с лицами, находящимися в местах лишения свободы, в виде подготовки адресных рекомендаций, основанных на анализе достоверной информации, собранной в ходе посещений мест содержания под стражей. Параллельно с этим в рамках второго цикла представления докладов правительство представило Комитету против пыток доклад об осуществлении Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

61. Мой доклад о детях и вооруженном конфликте в Ираке (S/2019/984) был рассмотрен Рабочей группой Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах 8 января 2020 года. В докладе приводится подробная информация о шести видах подтвержденных грубых нарушений в отношении 2114 детей, совершенных в период с июля 2015 года по июль 2019 года, и отмечается тревожно высокий уровень нарушений в отношении детей.

62. 24 января, в Международный день образования, структуры ООН в Ираке организовали встречу учителей, правительственных чиновников и учащихся в мухафазе Найнава, чтобы обсудить проблемы, с которыми сталкиваются дети в плане доступа к образованию, особенно те дети, которые находятся на территориях, подконтрольных ИГИЛ.

63. 6 декабря в районе Сукура в округе Фаллуджа мухафазы Анбар было обнаружено массовое захоронение. 22 декабря судья Комитета по проблеме массовых захоронений в мухафазе Анбар издал приказ о сохранении и охране объекта и об отсрочке эксгумации по техническим причинам.

64. 10 декабря в ознаменование Международного дня прав человека МООНСИ провела по всему Ираку соответствующие мероприятия. В контексте глобальной повестки дня «Молодежь за права человека» на 2019 год МООНСИ содействовала проведению в Багдаде, Киркуке, Басре и Мосуле ряда мероприятий с участием правозащитников и активистов из числа молодежи. В Эрбиле МООНСИ

распространила примерно 660 брошюр, содержащих тексты девяти основных международных договоров по правам человека, в первом известном переводе на курдский язык сорани.

65. Также в ходе событий по случаю Дня прав человека и в ознаменование завершения кампании «16 дней активных действий против гендерного насилия» заместитель моего Специального представителя выступила перед политическими лидерами и женскими активистами в Халабдже, Иракский Курдистан. Говоря о проблематике гендерного насилия в отношении женщин и девочек в Ираке, она дала высокую оценку усилиям политических деятелей и представителей гражданского общества, которые борются за принятие закона о борьбе с семейно-бытовым насилием, который до сих пор не представлен на утверждение Совета представителей.

66. 26 декабря в рамках глобальной инициативы Комитета по правам человека, созданного в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах, МООНСИ организовала встречу 15 молодых активистов (в возрасте от 12 до 17 лет) для обсуждения проекта замечания общего порядка № 37 Комитета по правам человека (о праве на мирные собрания), в котором предлагается толкование положений статьи 21 Пакта. Их соображения будут использованы при подготовке проекта замечания общего порядка № 37, работа над которым, как ожидается, будет завершена в 2020 году.

D. Гуманитарная помощь, стабилизация и развитие

67. По состоянию на 31 декабря 2019 года в Ираке по-прежнему насчитывалось около 1,4 миллиона внутренне перемещенных лиц. По оценкам, 4,6 миллиона человек вернулись в свои дома, которые они были вынуждены покинуть из-за действий ИГИЛ. При этом вопрос о том, надолго ли они вернулись, остается открытым и, соответственно, открытым остается вопрос о том, будет ли их возвращение способствовать достижению запланированных целей развития. В течение 2019 года гуманитарными партнерами было охвачено немногим более 1,5 миллиона человек, или 85 процентов от 1,75 миллиона человек, охват которых был предусмотрен Планом гуманитарного реагирования на 2019 год. Более 100 гуманитарных организаций работают в 1300 точках по всему Ираку, что почти в три раза больше, чем в начале 2019 года. Это указывает на расширение круга приоритетов: нынешняя гуманитарная деятельность выходит за рамки оказания помощи внутренне перемещенным лицам, находящимся в лагерях, на которой делался акцент в период 2017–2018 годов. Для реализации Плана гуманитарного реагирования на 2019 год были мобилизованы средства в объеме 641 млн долл. США, или 92 процента от необходимой суммы в размере 701 млн долл. США. План гуманитарного реагирования на 2020 год предусматривает мобилизацию 520 млн долл. США для удовлетворения насущных потребностей 1,77 миллиона внутренне перемещенных лиц, находящихся как в лагерях, так и вне лагерей, и возвращенцев в районах с наиболее сложной гуманитарной ситуацией.

68. Несмотря на заметные успехи, достигнутые в 2019 году, гуманитарные операции в Ираке в течение отчетного периода были в значительной мере затруднены, поскольку в связи с протестами местные органы власти ввели комендантский час, а также поскольку из-за других оперативных проблем и проблем в области безопасности Организация Объединенных Наций и неправительственные организации сталкивались с ограничениями свободы деятельности и передвижения.

69. В течение отчетного периода координация действий между гуманитарными организациями и соответствующими федеральными министерствами периодически прерывалась. Это нарушение координации действий особенно сильно отразилось на гуманитарных операциях, поскольку работа механизма выдачи неправительственным организациям разрешений на доступ к их целевым группам населения была приостановлена, а альтернативные процедуры получения таких разрешений в действие введены не были. По состоянию на середину января неправительственные организации, действующие в Ираке, не имели утвержденных центральными властями разрешений на прохождение через контрольно-пропускные пункты и на доставку жизненно важной гуманитарной помощи. В течение отчетного периода учреждениями, фондами и программами, а также партнерами Организации Объединенных Наций предпринимались усилия по поиску местных каналов доставки гуманитарной помощи.

70. Несмотря на оперативные проблемы и проблемы в области безопасности, Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку гуманитарным усилиям и усилиям в области развития в Ираке, который в течение отчетного периода принял значительное число сирийских беженцев. По состоянию на 26 декабря из Сирийской Арабской Республики в Ирак прибыло в общей сложности 18 776 беженцев преимущественно из Иракского Курдистана.

71. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Постоянный комитет министерства внутренних дел Ирака по делам беженцев и федеральный правительственный орган, уполномоченный заниматься регистрацией и документированием беженцев в Ираке, провели ряд информационно-пропагандистских мероприятий, что способствовало обеспечению непрерывности процесса регистрации сирийских беженцев в центральных и южных мухафазах, который начался в ноябре 2019 года.

72. В течение отчетного периода гуманитарные партнеры в Ираке приняли меры по утеплению жилья семей внутренне перемещенных лиц на зимний период. Структуры, занимающиеся вопросами обеспечения жильем и предметами первой необходимости, выявили 84 000 семей внутренне перемещенных лиц, которым потребуется помощь в зимний период. Партнеры по гуманитарной деятельности предоставили необходимые зимние комплекты, детскую зимнюю одежду, а также комплекты для теплоизоляции жилья для людей, живущих в критических условиях, и новые палатки. Со своей стороны, государство приняло участие в обеспечении ВПЛ керосином, одеждой и палатками.

73. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку Ираку в деле стабилизации ситуации. В течение отчетного периода за счет средств Механизма финансирования для стабилизации было завершено 19 проектов. Среди этих проектов — четыре проекта по оплате труда наличными. Три таких проекта были осуществлены в мухафазе Найнава и один в мухафазе Киркук, в результате чего средства к существованию получили 918 человек, в том числе 320 женщин. Также был завершен проект по восстановлению 647 жилищ в Западном Мосуле. На сегодняшний день по линии Механизма успешно завершено восстановление 22 946 жилищ в мухафазах Анбар и Найнава.

74. В 2019 году Механизм получил взносы на сумму в 260 млн долл. США. По состоянию на данный момент при помощи Механизма в пяти мухафазах Ирака, которые ранее контролировало ИГИЛ (Анбар, Дияла, Киркук, Найнава и Салах-эд-Дин) были завершены в общей сложности 2304 проекта. В целом в 2019 году Механизм предоставил самую существенную финансовую помощь в объеме 272,4 млн долл. США, если учитывать неизрасходованные средства, полученные в предыдущие годы. Чтобы обеспечить финансирование в полном объеме, то

есть на сумму в 1380 млн долл. США, Механизму требуются дополнительные средства в объеме 205 млн долл. США.

75. В течение отчетного периода Организация Объединенных Наций активизировала свои усилия по поддержке национального потенциала Ирака для деятельности, связанной с разминированием. В декабре был успешно завершен проект по использованию «смешанных групп» по обезвреживанию взрывоопасных предметов, в состав которых входили как мужчины, так и женщины из езидской и мусульманской общин Синджара мухафазы Найнава. По итогам успешной реализации этого проекта Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, разработала новую оперативную модель, согласно которой национальным властям следует играть более существенную роль и изыскивать более эффективные методы решения проблем, связанных с разминированием.

76. 5 декабря на церемонии в Багдаде Международная организация труда (МОТ), Министерство труда и социального развития и представители ассоциаций работодателей и трудящихся подписали первую в истории Ирака «страновую программу достойного труда». Эта программа, которая будет осуществляться в период 2019–2023 годов, направлена на поддержку национальных инициатив по поощрению достойных условий труда и укреплению потенциала Ирака для учета вопросов достойной работы и достойных условий труда при разработке и осуществлении социально-экономической политики. В рамках этой программы МОТ будет работать с правительством, а также с организациями трудящихся и работодателей в целях поддержки национальных инициатив, предусматривающих приоритетное развитие частного сектора, что, в свою очередь, будет способствовать созданию рабочих мест, укреплению механизмов социальной защиты, предупреждению случаев и искоренению практики использования детского труда, а также развитию диалога по социальным вопросам в целях поощрения прав трудящихся.

77. В течение отчетного периода Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) совместно с Экономической и социальной комиссией для Западной Азии и Инициативой Оксфордского университета по проблемам нищеты и развития человеческого потенциала оказывали поддержку Министерству планирования Ирака в деле повышения эффективности повседневной оценки масштабов нищеты среди детей и разработки национального индекса многоаспектной нищеты. Этот индекс будет использоваться для информационного обеспечения осуществления иракской стратегии сокращения масштабов нищеты, а также в качестве инструмента структурирования государственных социальных расходов в целях повышения эффективности мер по решению проблем нищеты и неравенства. В тех же целях ЮНИСЕФ в сотрудничестве с Министерством планирования, телекоммуникационной компанией «Заин», Программой развития Организации Объединенных Наций и Всемирной продовольственной программой внедрил инновационную модель оценки и картирования масштабов нищеты с использованием данных мобильной связи и спутниковых снимков. Применение этой модели, как предполагается, позволит получать оценки масштабов нищеты в режиме реального времени и составлять информацию, необходимую для принятия мер реагирования на чрезвычайные ситуации.

78. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) провел консультации с заинтересованными национальными сторонами с целью изучить возможные пути осуществления в Ираке резолюции 2250 (2015) Совета Безопасности о молодежи и мире и безопасности, а также подготовил «дорожную карту» для определения будущих направлений работы. В этих двухдневных консультациях, состоявшихся 5 и 6 декабря в Эрбиле, приняли участие 40 представителей учреждений, фондов и программ Организации

Объединенных Наций, организаций гражданского общества, правительственных чиновников и представителей молодежи из различных районов Ирака. По результатам этих консультаций для решения вопросов молодежи и мира и безопасности будет сформирована коалиция, в которую войдут молодежные организации, неправительственные организации, учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций и соответствующие государственные структуры.

79. Кроме того, в 10 мухафазах ЮНФПА провел обучение 268 молодых людей по проблематике предупреждения насильственного экстремизма и миростроительства. В ходе учебы молодые люди приобрели практические навыки содействия предотвращению конфликтов и насилия, а также подготовки и проведения кампаний по предупреждению насильственного экстремизма. В мероприятиях по предупреждению насильственного экстремизма, которые способствовали укреплению терпимости и мира среди молодежи и вооружали их методикой решения связанных с насильственным экстремизмом проблем, приняли участие 1349 молодых людей. Участники также разработали планы действий по предупреждению насильственного экстремизма, реализация которых должна начаться в 2020 году, для мухафаз Анбар, Багдад, Дияла и Наджаф.

80. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры разработала для родителей учащихся и директоров начальных школ новые учебные материалы по борьбе с насильственным экстремизмом посредством просвещения. В течение отчетного периода 78 учителей и руководителей школ, семь директоров и три сотрудника Директората по вопросам образования мухафазы Найнава прошли подготовку по борьбе с насильственным экстремизмом посредством просвещения, а в конце декабря в учебные программы по борьбе с насильственным экстремизмом посредством просвещения в Мосуле записались 300 родителей учащихся.

81. В конце декабря Всемирная продовольственная программа возобновила программу школьного питания, осуществление которой было приостановлено с июня 2018 года в связи с тем, что на тот момент еще не был назначен новый министр образования, а также начались гражданские беспорядки, препятствовавшие доступу учащихся и учителей к учебным заведениям. Программой школьного питания планируется охватить около 300 000 детей в 1200 школах в 11 мухафазах. Все расходы по этой программе финансируются правительством Ирака.

E. Вопросы безопасности и оперативной деятельности

82. В течение всего отчетного периода Департамент по вопросам охраны и безопасности в Ираке постоянно следил за развитием событий по всей стране и принимал меры по управлению рисками в области безопасности, с тем чтобы Организация Объединенных Наций могла продолжать свою деятельность. Для информирования персонала Организации Объединенных Наций о необходимых мерах предосторожности регулярно выпускались рекомендации и оповещения об опасности. Риск причинения побочного ущерба объектам Организации Объединенных Наций в Багдаде усугублялся их близостью к основным местам проведения демонстраций протеста, но, хотя шальные пули и попадали по этим объектам Организации Объединенных Наций, жертв и разрушений не было.

83. В течение отчетного периода правительство Ирака ввело в действие ограничения на доступ населения в бывшую «зеленую зону». Периметр и пункты пропуска в комплексы Организации Объединенных Наций в Багдаде были

укреплены. 4, 5, 8, 21 и 26 января имели место случаи непрямого обстрела бывшей «зеленой зоны».

84. В течение отчетного периода Департамент по вопросам охраны и безопасности ежедневно оказывал поддержку в среднем 65 полевым миссиям по всей стране, при этом уровень риска оценивался от среднего до высокого. Благодаря тесной координации усилий с правительством принимающей страны осуществлялся надлежащий обмен информацией и принимались достаточные меры для обеспечения безопасности сотрудников Организации Объединенных Наций.

85. МООНСИ продолжала оказывать материально-техническую и административную поддержку Следственной группе Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за преступления, совершенные ДАИШ/«Исламским государством Ирака и Леванта», в выполнении Группой ее мандата.

IV. Выводы

86. Я глубоко обеспокоен последствиями эскалации напряженности в регионе для Ирака. При содействии международного сообщества Ирак добился значительных успехов в борьбе с угрозой ИГИЛ, и это позволило ему выделять больше ресурсов на нужды стабилизации, восстановления и развития, а также на работу по укреплению отношений со странами региона. Однако, несмотря на достигнутый прогресс, Ираку все еще предстоит преодолеть ряд политических, гуманитарных и экономических проблем, а также проблем в области безопасности. Поэтому страна не может позволить себе никаких действий, которые могли бы свести на нет результаты ее усилий по восстановлению.

87. Наступило время, когда всем заинтересованным сторонам следует проявлять максимальную сдержанность и искать каналы для мирного диалога, переговоров и возобновления регионального и международного сотрудничества. Поэтому я призываю все региональные и международные заинтересованные стороны сотрудничать с правительством Ирака и продолжать поддерживать усилия Ирака в областях восстановления и экономического развития, от успеха которых зависит политическая стабилизация как в Ираке, так и в регионе в целом. Народ Ирака имеет право на мир, процветание и достойное будущее.

88. Серьезную озабоченность по-прежнему вызывают нарушения прав человека в контексте продолжающихся демонстраций. Я настоятельно призываю все стороны воздерживаться от насилия и вновь выступаю за скорейшее проведение полноценных расследований всех актов насилия. Особенно важно, чтобы виновные понесли наказание, поскольку их безнаказанность породит еще большее недовольство в обществе. Процессы, связанные с привлечением виновных в совершении любых преступлений к ответственности, должны основываться на принципах беспристрастности и транспарентности, поскольку это имеет решающее значение для обеспечения мирного сосуществования и достижения социальной сплоченности. Я также напоминаю иракским властям об их обязанности защищать мирных демонстрантов, дипломатические и консульские учреждения и их персонал, а также государственную и частную собственность.

89. Для построения стабильного, безопасного и процветающего Ирака требуется эффективное и подотчетное правительство, приверженное принципу верховенства права и делу борьбы с коррупцией и укрепления жизнестойких и гибких государственных институтов. Я надеюсь, что благодаря назначению нового премьер-министра будет сформировано такое правительство, которое будет

способно принимать своевременные и эффективные меры по подготовке и осуществлению реформ, которых ждет народа Ирака.

90. Поддержка гуманитарных операций в Ираке по-прежнему остается одним из наиважнейших приоритетов. По оценкам партнеров по гуманитарной деятельности, в 2020 году 4,1 миллиона человек в Ираке будут нуждаться в той или иной форме гуманитарной помощи, причем 1,8 миллиона человек испытывают крайнюю нужду в такой помощи. Для того чтобы обеспечить доставку гуманитарной помощи нуждающимся, необходимо срочно решить проблему ограничений на передвижение и доступ, с которой сталкиваются гуманитарные партнеры. Кроме того, я призываю государства-члены внести свой вклад в реализацию плана гуманитарного реагирования для Ирака на 2020 год, в котором предусматривается мобилизация 520 млн долл. США для удовлетворения насущных потребностей 1,77 миллиона внутренне перемещенных лиц, находящихся как в лагерях, так и вне лагерей, и возвращенцев в районах с наиболее сложной гуманитарной ситуацией.

91. Предварительное соглашение по нефти и совместному использованию нефтяных доходов между правительством Иракского Курдистана и федеральным правительством внушает оптимизм. Ход переговорного процесса указывает на то, что обе стороны способны урегулировать нерешенные вопросы на основе диалога. Я призываю стороны как можно скорее придать этому соглашению статус официального и перейти к решению других насущных проблем, в том числе связанных со структурами безопасности и административного управления в Киркуке и Синджаре.

92. Также следует продолжать усилия по обеспечению проведения свободных, заслуживающих доверия и основанных на принципах инклюзии и широкого участия выборов. В сегодняшних непростых условиях инклюзия и широкое участие в политических процессах важны как никогда. Я приветствую принятие Закона о Независимой высшей избирательной комиссии и назначение на должность ее главного исполнительного директора женщины. Я призываю Совет представителей ускорить распространение окончательного текста нового закона о выборах в Совет представителей и внести ясность в любые вызывающие сомнения вопросы. Организация Объединенных Наций вновь заявляет о своей готовности продолжать сотрудничество с правительством Ирака и Независимой высшей избирательной комиссией в целях укрепления потенциала Ирака для проведения выборов. В то же время я призываю государства-члены продолжать оказывать необходимую поддержку, которая требуется для проведения выборов, в том числе выделять дополнительные ресурсы, в интересах обеспечения успеха реформы избирательной системы страны.

93. Участие женщин в текущих обсуждениях реформ — это не только важная движущая сила, способствующая улучшению положения в области поощрения прав женщин, но и необходимое условие для обеспечения принятия сбалансированных решений, которые пойдут на пользу всем иракцам.

94. Я выражаю благодарность Высшему судебному совету за его содействие Миссии в осуществлении ее программы мониторинга судебных процессов. Я вновь заявляю о том, что для удовлетворения чаяний жертв и их родственников в плане восстановления справедливости, привлечения к ответственности виновных и возмещения ущерба крайне необходимо, чтобы справедливое судебное разбирательство в соответствии с национальной правовой базой Ирака и его обязательствами по международному праву обеспечивалось во всех случаях без исключения.

95. В заключение хотел бы выразить признательность моему Специальному представителю Жанин Хеннис-Плассхарт и сотрудникам Организации Объединенных Наций в Ираке за их неустанную самоотверженную работу по выполнению мандата Организации в сложных условиях. Организация Объединенных Наций по-прежнему твердо привержена делу оказания Ираку помощи в построении мирной, справедливой и процветающей страны.